



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(ЮЖНОЕ МТУ РОСАВИАЦИИ)
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ**

Б. Садовая ул., д. 40, г. Ростов-на-Дону, 344002
Тел. (863) 269-65-00, факс (863) 272-67-93
e-mail: ugmtu@ugmtu.favt.ru

Передано по электронной почте

Руководителям авиапредприятий и
индивидуальным предпринимателям,
выполняющим авиационные работы
(по списку)

17.09.2020 № Исх-6435/08/ЮМТУ

На № _____ от _____

О направлении рекомендаций
эксплуатантам, выполняющим АР

Уважаемые руководители!

Направляю для изучения и выполнения рекомендаций в части касающейся представление Южной транспортной прокуратуры об устранении нарушений воздушного законодательства от 11.08.2020 № 23/1-16-2020/2520 (далее – Представление ЮТП).

По результатам рассмотренного Представления ЮТП совместно с представителем Южной транспортной прокуратуры, с учетом позиции Росавиации эксплуатантам, имеющим сертификат эксплуатанта на выполнение авиационных работ, которые используют единичные экземпляры воздушных судов (далее - ЕЭВС) на авиационных работах и лиц из числа авиационного персонала, имеющих свидетельства частного пилота, рекомендую:

- в течение тридцати рабочих дней с момента получения настоящего письма вывести ЕЭВС авиации общего назначения из сертификата эксплуатанта и выполнять полеты, не связанные с коммерческой деятельностью;

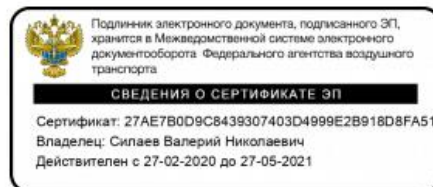
- лицам из числа авиационного персонала, имеющим свидетельство частного пилота, привести свою профессиональную деятельность в соответствие с воздушным законодательством Российской Федерации или исключить их из сертификата эксплуатанта.

Дополнительно сообщаю, что проверку достоверности письма, подписанного электронной подписью, можно осуществить на сайте «Портал государственных услуг» перейдя по ссылке: <https://www.gosuslugi.ru/pgu/eds>, выбрав для проверки сервис «ЭП – отсоединенная, в формате RKCS#7».

Приложение: 1. Представление Южной транспортной прокуратуры от 11.08.2020 № 23/1-16-2020/2520, копия на 3 л. в 1 экз.

2. Выписка из протокола рабочего совещания по вопросам законности выполнения авиационных работ обладателями свидетельств частного пилота, а также с использованием единичных экземпляров воздушных судов от 10.07.2020, копия на 2 л. в 1 экз.

С уважением,



В.Н. Силаев

Мхитарян Елена Александровна
8 (863) 269-65-99



Прокуратура
Российской Федерации
Южная
транспортная прокуратура

пл. Свободы, 2/1,
г. Ростов-на-Дону, 344019
тел./факс (8-863) 283-16-70
utprok@donpac.ru

Начальнику Южного
межрегионального территориального
управления Росавиации

Силаеву В.Н.

ул. Б. Садовая, 40,
г. Ростов-на-Дону, 344002

11.08.2020 № 23/1-16-2020/2529

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений воздушного
законодательства

Южной транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства при включении в сертификаты эксплуатантов, осуществляющих авиационные работы, единичных экземпляров воздушных судов, а также при допуске к осуществлению указанной деятельности лиц, обладающих свидетельствами частных пилотов.

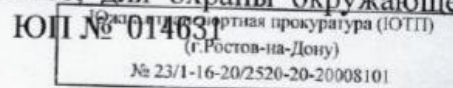
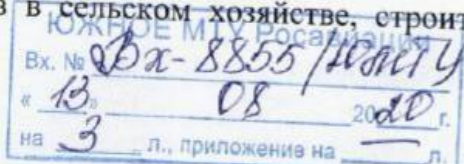
Установлено, что Южным МТУ Росавиации выданы сертификаты 26 эксплуатантам (ООО «Южный авиационный центр», ООО «Авиакомпания «Агролет», ИП Пасиков Г.В., ИП Ключников Н.В., ИП Антонов В.П., ИП Матвеев С.М., ИП Меркулов М.А., ИП Мельникова Л.Н., ООО «Авиахим-Юг», ИП Ефремов С.О., ИП Майстренко А.В., ИП Куделин С.Н., ИП Лыгин В.В., ИП Останин Ю.Н., ИП Машкин Э.В., ООО «Флай», ИП Письменский А.А., ИП Мутных П.В., ИП Глава КФХ Павлова И.А., ООО «Юг Авиа», ООО «Авиационно-спортивный клуб «Дельта», ИП Винник В.Б., ИП Нартов А.В., ИП Стефанюк И.А., ИП Подоксенов С.М., ИП Бирюков Р.М.), в спецификацию которых включено 85 единичных экземпляров воздушных судов.

Согласно ст. 21 Воздушного кодекса Российской Федерации авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, относится к гражданской авиации.

Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения.

В соответствии с положениями Федеральных авиационных правил «Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения», утвержденных приказом Минтранса России от 17.04.2003 № 118 (далее – ФАП № 118), единичные экземпляры воздушного судна сертифицируются именно как воздушные суда авиации общего назначения.

На основании ст. 114 Воздушного кодекса Российской Федерации авиационные работы - работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, строительстве, для охраны окружающей



среды, оказания медицинской помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Статьей 115 Воздушного кодекса Российской Федерации предусмотрено заключение договора на выполнение авиационных работ, согласно которому подрядчик (эксплуатант) обязуется выполнить для заказчика авиационные работы в порядке, в сроки, в объеме и на условиях, которые предусмотрены этим договором. Заказчик обязуется предоставить предусмотренный договором объем авиационных работ в установленные сроки и оплатить авиационные работы. Тарифы на выполнение авиационных работ устанавливаются на основе договора.

Таким образом, вышеуказанные единичные экземпляры воздушных судов авиации общего назначения не могут привлекаться к выполнению авиационных работ.

Кроме этого, Приложением № 1 к Конвенции о международной гражданской авиации, ратифицированной в Российской Федерации, установлено, что свидетельство частного пилота дает право выполнять функции, но не за плату, командира или второго пилота воздушного судна соответствующего типа, не выполняющего полеты с целью получения доходов.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

В соответствии со ст. 3 Воздушного кодекса Российской Федерации если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Кодексом, применяются правила международного договора.

В нарушение вышеуказанных требований эксплуатантами ООО «Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «РусАгрАвиа», ООО «Хелиэкшн», ГАУ ВО «АСК им. А.М. Числова» для выполнения авиационных работ привлечено 4 частных пилота.

Таким образом, Южным МТУ Росавиации включены в сертификаты эксплуатантов, осуществляющих авиационные работы, единичные экземпляры воздушных судов и допущены к осуществлению указанной деятельности лица, обладающие свидетельствами частного пилота.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя Южной транспортной прокуратуры и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Управления, допустивших указанные нарушения.
3. О дате и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить Южную транспортную прокуратуру.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в Южную транспортную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель транспортного прокурора
старший советник юстиции



В.В. Козлов

Х.К. Абаев, тел. (863) 251 33 67

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

рабочего совещания по вопросам законности выполнения авиационных работ
обладателями свидетельств частного пилота, а также с использованием
единичных экземпляров воздушных судов

г. Москва

10 июля 2020 г.

Повестка дня: «Выработка единообразных подходов к вопросам законности
включения в сертификаты эксплуатантов, осуществляющих
авиационные работы, единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС),
а также допуска к осуществлению указанной деятельности лиц,
обладающих свидетельствами частных пилотов».

Участвовали в заседании:

Генеральная прокуратура Российской Федерации

Начальник управления
по надзору за исполнением законов
на транспорте и в таможенной сфере

Тюльков Владимир Геннадьевич

Заместитель начальника управления
по надзору за исполнением законов
на транспорте и в таможенной сфере

Кузнецов Михаил Петрович

Прокурор отдела управления
по надзору за исполнением законов
на транспорте и в таможенной сфере

Фисун Денис Викторович

Федеральное агентство воздушного транспорта

Заместитель руководителя Росавиации

Новгородов
Алексей Анатольевич

Начальник Управления летной
эксплуатации Росавиации

Костылев
Максим Юрьевич

Начальник Управления правового
обеспечения и имущественных
отношений Росавиации

Примичалова
Елена Владимировна

Заслушав участников рабочего совещания и обменявшись мнениями,
собранные решили:

РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Федеральному агентству воздушного транспорта:

1. Подготовить и направить в территориальные органы Росавиации для
использования в работе, в том числе в ходе представления интересов Агентства

в судебных инстанциях письмо об отзыве, с учетом позиции Минюста России (от 10.08.2015 № 01/93612-ЮЛ), Методических рекомендаций по организации сертификации эксплуатантов, выполняющих авиационные работы (с приложением подтверждающих документов).

Срок исполнения – до 01.08.2020

2. Обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации с целью инициирования вопроса об отзыве писем федерального органа от 03.04.2012 № 01-02-05/1154, от 18.02.2019 № АЮ-Д1-30/2294, согласно которым Воздушным законодательством Российской Федерации не устанавливается запрет на применение ЕЭВС для целей, отличных от целей авиации общего назначения, в частности для выполнения авиационных работ.

Срок исполнения – до 01.08.2020

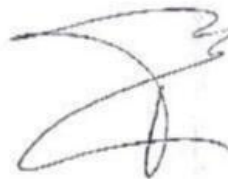
3. Исключить практику сертифицирования типовых воздушных судов как единичных экземпляров; проанализировать законность ранее выданных документов.

Срок исполнения – декабрь 2020

4. С учетом установленной компетенции продолжить работу по инициированию имплементации в российское законодательство положений конвенции ИКАО в части требований, регламентирующих осуществление полетов частными пилотами.

Протокол вел:

Прокурор отдела управления
по надзору за исполнением законов
на транспорте и в таможенной сфере



Д.В. Фисун

Выписка верна

Заместитель начальника управления
по надзору за исполнением законов
на транспорте и в таможенной сфере



М.П. Кузнецов

17.02.2020

Лист согласования к документу № Исх-6435/08/ЮМТУ от 17.09.2020

Инициатор согласования: Мхитарян Е.А. Специалист 1 разряда

Согласование инициировано: 17.09.2020 15:33

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Горбачев И.П.		Согласовано 17.09.2020 15:37	-
2	Парасоцкая Е.В.		Согласовано 17.09.2020 15:37	-
3	Лемешева Л.А.		Согласовано 17.09.2020 15:44	-
Тип согласования: последовательное				
4	Силаев В.Н.		Подписано 17.09.2020 15:46	-